Aprobat prin HCLMS nr.244 /14.11.2022

MUNICIPIUL SALONTA
PRIMARUL MUNICIPIULUI SALONTA
Salonta, str. Republicii Nr.1, cod poştal 415500, Judeţul Bihor
CUI 4593423
Tel: 0259-373243, 0359-409730, 0359-409731; Fax: 0359-409733
e-mail: primsal3@gmail.com; primsal@rdslink.ro
web-site: www.salonta.net

Nr. 6598/29.09.2022

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public al Municipiului Salonta către un operator autorizat

SCOPUL STUDIULUI

Studiul are ca scop identificarea şi aplicarea soluţiilor de organizare a serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta.

Autorităţiile administraţiei publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate şi eficienţă economică şi managerială, având ca obiectiv atingerea şi respectarea indicatorilor de performanţă a serviciului.

Autorităţile administraţiei publice locale vor urmării obţinerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităţilor locale pe care le reprezintă, in conformitate cu legislaţia în vigoare şi cu reglementările C.I.E.

Studiul de oportunitate şi caietul de sarcini se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local.

Studiul de oportunitate face parte din documentaţia de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta.

Desfăşurarea activităţii de iluminat public în Municipiul Salonta se poate efectua prin două modalităţi, respectiv prin gestiune directă şi prin gestiune delegată.

Delegarea serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta prezintă următoarele avantaje autorităţii locale:

- Investiţii acoperite numai parţial de autoritatea locală;
- Scăderea costurilor comunităţii;
- Reducerea accidentelor;
- Utilizarea eficienţă a reţelei de drumuri;
- Reducerea criminalităţii;
- Orientare;
- Confort psihic şi vizual;
- Respectarea principiilor pe care se organizează şi se desfăşoară aceste servicii publice;
- Autoritatea locală alege operatorul potrivit legii şi deţine controlul prin clauzele contractuale.

OBIECTIVUL DELEGĂRII

Obiectivul contractului de delegare a gestiunii constă in concesiunea sau încheierea unor contracte de achiziţie pentru serviciul de iluminat public din Municipiul Salonta, inclusiv dreptul şi obligaţia de a administra şi de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia.

Autoritatea concedentă a serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta este Consiliul Local al Municipiului Salonta.

Pentru funcţionarea serviciului de iluminat public se va realiza:

a) verificarea şi supravegherea continuă a funcţionării reţelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuţie şi a corpurilor de iluminat;
b) corectarea şi adaptarea regimului de exploatare la cerinţele utilizatorului;
c) controlul calităţii serviciului asigurat;
d) intreţinerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
e) menţinerea în stare de funcţionare la parametrii proiectaţi a sistemului de iluminat public;
f) măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;

g) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentaţiei tehnice necesare realizării unei exploatări economice şi în condiţii de siguranţă;
h) respectarea intrucţiunilor furnizorilor de echipamente;
i) funcţionarea instalaţiilor de iluminat, în corformitate cu programele aprobate;
j) respectarea instrucţiunilor interne şi actualizarea documentaţiei;
k) respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administraţiei publice locale sau asociaţia de dezvoltare comunitară, după caz, în condiţiile legii;
l) funţionarea pe baza principiilor de eficienţă economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea a serviciului de iluminat public;
m) menţinerea capacităţilor de realizare a serviciului şi exploatarea eficienţă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării reţelelor electrice, echipamentelor, întreţinerea acestora, planificarea reparaţiilor capitale, realizarea operativă şi costuri minime a reviziilor curente;
n) îndeplinirea indicatorilor de calitate ai serviciului prestat, specificaţi în regulamentul serviciului;
o) încheierea contractelor cu furnizării de utilităţi, servicii, materiale şi piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurenţiale impuse de normele legale în vigoare privind achiziţiile de lucrări sau de bunuri;
p) dezvoltarea/modernizarea, în condiţii de eficienţă a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local;
q) asigurarea pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat şi în număr sufucient pentru îndeplinirea activităţilor ce fac obiectivul serviciului de iluminat public;
r) urmărirea şi înregistrarea indicatorilor de performanţă aprobaţi pentru serviciul de iluminat public se va face de către un operator pe baza unei proceduri specifice;
s) instituirea şi aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce se privesc serviciul de iluminat public şi modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredinţării serviciului de iluminat public va prezenta autorităţile administraţiei publice modul de organizare a acestui sistem;
t) informarea utilizatorului şi beneficiarilor despre planificarea anuală a reparaţiilor/reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

<u>Bunurile care fac obiectivul delegării sunt prevăzute în Caietul de sarcini al serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta:</u>

- Posturile de transformare care alimentează cu energie electrică instalaţiile de iluminat public şi cele disponibile - Tabelul nr.1;
- Situatia reţelei de distribuţie a energiei electrice care alimentează instalaţiile de iluminat public – Tabelul nr.2;
- Clasificarea căilor de circulaţie – Tabelul nr.3;
- Inventarul corpurilor de iluminat – Tabelul nr.4;
- Zonele de risc, altele decât tunelurile şi pasajele – Tabelul nr.5;
- Monumente de artă, istorice, obiective de importantă publică şi culturală – Tabelul nr.6.

<u>Activităţile ce se vor asigura în urma delegării serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta şi care fac obiectul delegării sunt:</u>

- respectarea legislaţiei, normelor, prescripţiilor şi regulamentelor privind igiena şi protecţia muncii, protecţia mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea şi combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreţinerea şi reparaţia instalaţiilor cu personal autorizat, în funcţie de complexitatea instalaţiei şi specificul locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanţă şi calitate stabiliţi prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului şi precizaţi în regulamentul serviciului de iluminat public;
- întreţinerea şi menţinerea în stare de permanentă funcţionare a sistemelor de iluminat public;
- furnizarea autorităţii administraţiei publice locale, respectiv A.N.R.S.C, a informaţiilor solicitate şi accesul la documentaţiile pe baza cărora prestează serviciul de iluminat public, in condiţiile legii;
- creşterea eficienţei sistemului de iluminat în scopul reducerii tarifelor, prin reducerea costurilor de producţie, a consumurilor specifice de materiale şi materii, energie electrică şi prin modernizarea

acestora;
- prestarea serviciului de iluminat public la toţi utilizatorii din raza unităţii administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- personal de intervenţie operativă;
- conducerea operativă prin dispecer;
- înregistrarea datelor de exploatare şi evidenţa lor;
- analiza zilnică a modului în care se respectă realizarea normelor de consum şi stabilirea operativă a măsurilor ce se impun pentru eliminarea abaterilor,încadrarea în norme şi evitarea oricărei forme de risipă;
- elaborarea programelor de măsuri pentru încadrarea în normele de consum de energie electrică şi pentru raţionalizarea acestor consumuri;
- realizarea condiţiilor pentru prelucrarea automată a datelor referitoare la funcţionarea economică instalațiilor de iluminat public;
- statistica incidentelor, avariilor şi analiza acestora;
- instituirea unui sistem de înregistrare, investigare, soluţionare şi raportare privind reclamaţiile făcute de beneficiari în legătura cu calitatea serviciilor;
- lichidarea operativă a incidentelor;
- funcţionarea normală a tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- evidenţa orelor de funcţionare a componentelor sistemului de iluminat public;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la funcţionarea cât mai bună a instalaţiilor de iluminat şi reducerea costurilor de operare;
- elaborarea planurilor anuale de revizii şi reparaţii executate cu forţe proprii şi cu terţi şi aprobarea acestora de către administraţia publică locală;
- executarea în bune condiţii şi la termenele prevăzute a lucrărilor de reparaţii care vizează funcţionarea economică şi siguranţă în exploatare;
- elaborarea planurilor anuale de investiţii pe categorii de surse de finanţare şi aprobarea acestora de către administraţia publică locală;
- corelarea perioadelor şi termenelor de execuţie a investiţiilor şi reparaţiilor cu planurile de investiţii şi reparaţii a celorlalţi furnizori de utilităţi, inclusiv cu programele de reabilitare şi dezvoltare urbanistică ale administraţiei publice locale;
- iniţierea şi avizarea lucrărilor de modernizări şi de introducere a tehnicii noi pentru imbunătăţirea performanţelor tehnico-economice ale sistemului de iluminat public;
- dotare proprie cu instalaţii şi echipamente specifice necesare pentru prestarea activităţilor asumate prin contract sau prin hotărârea de dare în administrare;
- alte condiţii specifice stabilite de autoritatea administraţiei publice locale sau asociaţia de dezvoltare comunitară, după caz.

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ REALIAZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL SALONTA

1. ***Motive de ordin legislativ****:* Legislaţia în domeniul serviciilor publice este reprezentată de:
- ✓ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- ✓ Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- ✓ Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- ✓ Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- ✓ Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- ✓ Ordinul nr. 93/2007, publicat în M.O., partea I din 14 mai 2007 privind Contractul- cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului

de iluminat public;
- ✓ Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii serviciului de iluminat public;
- ✓ Ordonanța de Urgență nr 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică / acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- ✓ Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public actualizată cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordonanța de urgență nr 58/2016 din septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;

2. ***Motive de ordin economico -financiar****:*

•Lipsa surselor de finanţare ale bugetului local pentru dezvoltarea infrastructurii;
•serviciul public va urmări să se realizeze un raport calitate/preţ cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare/contractului de achiziţie şi un echilibru între riscurile şi beneficiile asumate prin contract.

3. ***Motive de ordin social****:*

•îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor;
•scăderea costurilor comunităţii;
•reducerea accidentelor;
•reducerea criminalităţii;
•utilizarea eficientă a reţelei de drumuri;
•orientare;
•confort psihic şi vizual.

IDENTIFICAREA NEVOILOR DE SERVICII DE ILUMINAT PUBLIC

Grupuri de interese

Grupurile interesate de realizarea serviciului de iluminat public din Municipiului Salonta se împart în:
•beneficiarii serviciilor: populaţia Municipiului Salonta şi agenţii economici, instituţii publice care îşi desfăşoară activitatea pe raza oraşului Municipiului Salonta;
•prestatorii de servicii - au ca obiectiv obţinerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

- ***Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate***

Beneficiarii serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta se vor bucura de satisfacerea unor cerinţe şi nevoi de utilitate publică, şi anume:

- ridicarea gradului de civilizaţie, a confortului şi a calităţii vieţii;
- creşterea gradului de securitate individuală şi colectivă în cadrul Municipiului Salonta, precum şi a gradului de siguranţă a circulaţiei rutiere şi pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice şi peisagistice ale localităţii, precum şi marcarea evenimentelor festive şi a sărbătorilor legale sau religioase;
- susţinerea şi stimularea dezvoltării economico-sociale a Municipiul Salonta;
- funcţionarea şi exploatarea in condiţii de siguranţă a infrastructurii aferente serviciului.

Primăria Municipiului Salonta are ca obiective/nevoi:

o îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor prin promovarea calităţii şi eficienţei serviciilor de iluminat public;

o creşterea calităţii vieţii cetăţenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piaţă, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;

o dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecţia mediului înconjurător;

o dezvoltarea acestor servicii care să satisfacă nevoile populaţiei, ale instituţiilor publice şi agenţilor economici;

- realizarea acestor servicii publice pe întreg teritoriul Municipiului Salonta cu costuri minime.

Prestatorii de servicii:

- creşterea volumului de activitate prin includerea unor suprafeţe cât mai mari în planul de acţiuni, astfel încât să se obţină o valoare ridicată a contractului de prestări servicii;
- rentabilitatea economică în urma prestării serviciilor.

Iluminatul public are implicaţii directe în protecţia mediului prin mai mulţi factori:

- prin utilizarea eficienţă a energiei [reducerea consumurilor nejustificate - utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie);
- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur);
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafaţa căii de circulaţie (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de "reflectoare").

BENEFICIILE DELEGARII

♦ **Costul serviciilor**

Prin delegarea serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta se va putea obţine un raport optim între tarife şi calitate.

♦ **Calitatea serviciilor**

Prin contractul de delegare a serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta se vor stabili criterii de performanţă care vor înlesni evaluarea de către Primăria Municipiului Salonta a calităţii serviciilor realizate. Se vor stabili penalizări care vor motiva delegatarul serviciilor să presteze activitatea în mod corespunzător.

Varianta delegării serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta oferă autorităţilor locale următoarele avantaje:

- serviciul de iluminat public din Municipiul Salonta este asigurat de operatorul privat în numele autorităţii locale;
- toate aspectele serviciului asigurat vor fi specificate în contract şi stabilite de comun acord;
- elaborarea de programe de dezvoltare conform cerinţelor Consiliului Local al Municipiului Salonta;
- autorităţile locale aleg operatorul potrivit legii şi pot obţine controlul prin clauze contractuale.

DETALIEREA TIPURILOR DE GESTIUNE:

Articolul 22 al Legii nr.51/2006 prevede următoarele:

Autorităţile administraţiei publice locale sunt libere să hotărască asupra modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice aflate sub responsabilitatea lor.

Autorităţile administraţiei publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilităţi publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredinţarea gestiunii unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice către operator implică încredinţarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activităţii, precum şi punerea la dispoziţie a bunurilor ce compun sistemul de utilităţi publice aferent serviciului/activităţii.

Gestiunea serviciilor de utilităţi publice se organizează şi se realizează în următoarele modalităţi:

- *gestiune directă;*
- *gestiune delegată.*

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele

actuale și de perspectivă ale unităților administrativ- teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

GESTIUNE DIRECTĂ

Gestiunea directă, conform Legii 51/2006, presupune următoarele aspecte:

ART. 28 - (1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

- *Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 Ut. g), respectiv Ut. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:*
  - *servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*
  - *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ- teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale respective.*

În ceea ce priveşte prevederile Legii 230/2006 a serviciului public de iluminat gestiunea directă presupune înființarea unui serviciu public de iluminat cu personalitate juridică:

Art. 19 (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale ..., își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.

(3) Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de autoritățile administrației publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C.

GESTIUNE DELEGATĂ

Gestiunea delegată, conform Legii 51/2006, presupune următoarele aspecte:

ART. 29 - (1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ- teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico- economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Indiferent de forma de gestiune aleasă, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice se realizează pe baza Regulamentului serviciului, a Caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

Gestionarea și administrarea serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune, se va executa astfel încât să se realizeze:

- verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, a punctelor de aprindere, a cutiilor de distribuție și a aparatelor de iluminat;
- corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- controlul calității serviciului asigurat;
- întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- menținerea în stare de funcționare la parametrii proiectați a sistemului de iluminat public;
- măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatări economice și în condiții de siguranță;
- respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;

Indiferent de forma de gestiune aleasă, Operatorul serviciului de iluminat public trebuie să asigure:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în regulamentul SIP;
- întreținerea și menținerea în stare de permanentă funcționare a sistemelor de iluminat public;
- furnizarea autorității administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile pe baza cărora prestează serviciul de iluminat public, în condițiile legii;
- creșterea eficienței sistemului de iluminat în scopul reducerii tarifelor, prin reducerea costurilor de producție, a consumurilor specifice de materiale și materii, energie electrică și prin modernizarea acestora;
- personal de intervenție operativă;
- conducerea operativă prin dispecer;
- înregistrarea datelor de exploatare și evidența lor;
- analiza zilnică a modului în care se respectă realizarea normelor de consum și stabilirea operativă a măsurilor ce se impun pentru eliminarea abaterilor, încadrarea în norme și evitarea oricărei forme de risipă;
- elaborarea programelor de măsuri pentru încadrarea în normele de consum de energie electrică și pentru raționalizarea acestor consumuri;
- realizarea condițiilor pentru prelucrarea automată a datelor referitoare la funcționarea economică a instalațiilor de iluminat public;

- statistica incidentelor, avariilor și analiza acestora;
- instituirea și gestionarea unui sistem de înregistrare, investigare, soluționare și raportare privind reclamațiile făcute de beneficiari în legătură cu calitatea serviciilor;
- soluționarea operativă a incidentelor;
- funcționarea normală a tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- evidența orelor de funcționare a componentelor sistemului de iluminat public;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la funcționarea cât mai bună a instalațiilor de iluminat și reducerea costurilor de operare;
- elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- executarea în bune condiții și la termenele prevăzute a lucrărilor de reparații care vizează funcționarea economică și siguranța în exploatare;
- elaborarea planurilor anuale de investiții pe categorii de surse de finanțare și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- corelarea perioadelor și termenelor de execuție a investițiilor și reparațiilor cu planurile de investiții și reparații a celorlalți furnizori de utilități, inclusiv cu programele de reabilitare și dezvoltare urbanistică ale administrației publice locale;
- inițierea și avizarea lucrărilor de modernizări și de introducere a tehnicii noi pentru îmbunătățirea performanțelor tehnico-economice ale sistemului de iluminat public;
- dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților asumate prin contract sau prin hotărârea de dare în administrare;
- alte condiții specifice stabilite de autoritatea administrației publice locale sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

Operatorul are obligația să asigure și gestionarea consumului de energie pentru sistemul de iluminat public, fapt ce implică asumarea următoarelor atribuții:

- monitorizarea și raportarea consumului de energie;
- optimizarea și reducerea cheltuielilor de întreținere și mentenanță, ca și costuri de operare aferente sistemului de iluminat public;
- aplicarea măsurilor de eficiență energetică conform legislației și reglementărilor în vigoare aplicabile elementelor infrastructurii sistemului de iluminat public.
- dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
- un sistem prin care sa poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu. în termen de 60 de zile calendaristice de la data încredințării serviciului de iluminat public, operatorul va prezenta autorității administrației publice locale modul de organizare a acestui sistem;
- informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor sau a reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

În ceea ce priveşte prevederile Legii 230/2006 a serviciului public de iluminat gestiunea delegată se realizează în concordanţă cu prevederile art. 20 şi următoarele: ***(1)*** *În cazul gestiunii delegate, autorităţile administraţiei publice locale ..., transferă, în baza unui contract prin care se deleagă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăţi comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile şi responsabilităţile proprii*

cu privire la prestarea serviciului, precum şi exploatarea şi administrarea sistemului de iluminat public, în condiţiile legii.

***(2)** Operatorii care îşi desfăşoară activitatea în regim de gestiune delegată sunt definiţi conform prevederilor Legii nr. 51/2006.*

***(3)** Operatorii menţionaţi la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autorităţile administraţiei publice locale şi în baza licenţei eliberate de autoritatea competentă.*

***(4)** Tipul contractului de delegare a gestiunii, forma, conţinutul şi anexele acestuia se stabilesc potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 şi corespunzător legislaţiei aplicabile fiecărei modalităţi*

OBIECTUL GESTIUNII

Gestiunea serviciului de iluminat public din Municipiul Salonta, Jud. Bihor cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea Municipiului Salonta, în scopul asigurării iluminatului public din localitatea Salonta, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestuia, în conformitate cu Regulamentul serviciului de iluminat public și a Caietului de sarcini specific.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din:

- puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere;
- instalații de legare la pământ, console;
- rețele electrice de joasa tensiune, supraterane sau subterane, destinate iluminatului public;
- stâlpi de susținere a rețelei cu fundațiile aferente, respectiv a corpurilor de iluminat, destinați exclusiv iluminatului public;
- cutii de distribuție aeriene, supraterane sau subterane, destinate exclusiv iluminatului public;
- echipamente de comandă, automatizare, măsură și control;
- aparate de iluminat echipate cu sursa de lumina corespunzătoare, console și accesorii;
- dispecerat de monitorizare și intervenție.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul sistemului de iluminat public, format din echipamentele menționate mai sus și reprezintă activitatea de utilitate publică de interes economic și social general, aflată sub autoritatea administrației publice locale, care are drept scop asigurarea iluminatului căilor de circulație auto, pietonal, arhitectural, ornamental și ornamental-festiv.

Prestațiile și lucrările generale asigurate de operatorul serviciului sunt următoarele: întreținerea - menținerea în starea de funcționare a elementelor aparținând sistemului de iluminat public pentru asigurarea funcționării continue și optime a echipamentelor aferente sistemului de iluminat public prin înlocuirea componentelor dictate de menținerea parametrilor luminotehnici la nivelele standardului SR EN 13201/2015 și a unui raport optim între acești parametri și consumul de energie electrică.

Pentru Unitatea Administrativă Teritorială Salonta, jud. Bihor obiectul gestiunii îl reprezintă exploatarea sistemului de iluminat public cu următoarele activități:

- de întreținere în stare de funcționare la parametrii optimi ai sistemului de iluminat public;
- de reparații ale elementelor componente din sistemul de iluminat public (aparate de iluminat, elemente de susținere, cablu de alimentare, elemente de comandă / control / siguranță, elemente de protecție protecție);
- de verificare a modului de funcționare a sistemului de iluminat (timp de funcționare, mod de încărcare a circuitelor, verificarea prizelor de împământare);
- de analiză a consumului de energie electrică și propunerea de soluții pentru creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat public;
- consultanță pentru modernizarea și sau extindere de rețelelor de iluminat public;
- remedierea sesizărilor și sau reclamațiilor de funcționare defectuoasă a sistemului de iluminat public din Municipiul Salonta.

ANALIZĂ COMPARATIVĂ PRIVIND MODUL DE GESTIONARE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DINTRE GESTIUNEA DIRECTĂ ȘI GESTIUNEA DELEGATĂ

Gestiunea directă a serviciului

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare și prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori definiți și licențiați în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006. în cazul acestei modalități de gestiune a serviciului, autoritatea publică locală emite o hotărâre de dare în administrare a infrastructurii tehnico-edilitare, pe baza licenței eliberată de către A.N.R.S.C.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice menționează în art. 28 alin. (2) faptul că pentru realizarea gestiunii directe este necesar ca la nivelul autorității administrației publice locale să poată exista structuri proprii care să desfășoare activitatea aferentă. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art.2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;
b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective.

Opțiunea manifestată de către autoritatea publică locală pentru gestiunea directă trebuie să respecte în integralitate principiile de funcționare ale serviciului stabilite prin art. 9 și 10 din regulamentul-cadru din 20.03.2007 al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C.

Art. 9. - Administrarea serviciului de iluminat public se realizează cu respectarea principiilor:

a) autonomiei locale;
b) descentralizării serviciilor publice;
c) subsidiarității și proporționalității;
d) responsabilității și legalității;
e) asocierii intercomunitare;
f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
g) protecției și conservării mediului natural și construit;
h) asigurării igienei și sănătății populației;
i) administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
j) participării și consultării cetățenilor;
k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Art. 10. - Funcționarea serviciului de iluminat public trebuie să se desfășoare pentru:

a) satisfacerea interesului general al comunității;
b) satisfacerea cât mai completă a cerințelor beneficiarilor;
c) protejarea intereselor beneficiarilor;
d) întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale;
e) asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
f) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
g) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților;
h) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;

i) mărirea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
j) crearea unui ambient plăcut;
k) creșterea oportunităților rezultate din dezvoltarea turismului;
l) *asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.*

Gestiunea delegată a sistemului de iluminat public

În cazul gestiunii delegate, această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract de delegare a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Activitatea operatorilor care pot prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă (art.20 alin.(3) din Legea nr. 230/2006). Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al A.N.R.S.C.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că, dacă în prima ipoteză, autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art.17 alin.(1) din Legea nr. 230/2006. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz următoarele:

- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune,
- dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Consiliul Local al Municipiului Salonta, Jud. Bihor, va aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public care au caracter minimal și poate aproba și alți indicatori de performanță sau alte condiții tehnice pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat, pe baza unor studii de specialitate.

Dacă în cazul gestiunii directe, autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public în Municipiul Salonta, Jud. Bihor nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv

desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public: direct sau indirect (delegată).

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a sistemului de iluminat public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

Gestiune directă	**Gestiune delegată**
Avantaje	
• Autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile față de populația deservită; • Menținerea autorității nemijlocite de către administrația locală asupra activității; • Administrația locală va avea drept de control asupra derulării serviciului; • Asumarea resurselor financiare pentru înființarea serviciului;	- costuri mai mici decât în cazul gestiunii directe ce implică înfiinţarea şi finanţarea unui operator licenţiat care ar putea avea în gestiune directă sistemul de iluminat pe bază de hotărâre de dare în administrare; - Administrația locală transferă sarcina exploatării, administrării, propunerile de investiții și (potențiala) finanțarea către operatorul pentru partea ce îi revine; - accesul la fonduri europene destinate autorităților publice; - Administrația locală își asumă rolul de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizarea respectării indicatorilor de performanță: - poate transfera sarcina investițiilor către operator; - va avea calitatea de a superviza și reglementa conformarea operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului; - urmărește calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii; - urmărește modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public; - monitorizează respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE.
Dezavantaje	
• Costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire personal, autorizare personal. • Administrația locală ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitatea de acționar unic (dacă se organizează o societate pe acțiuni pentru operarea serviciului); • Activitate de atragerea de surse de	- Autoritatea publica trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare. - Administrația locală trebuie să asigure finanțarea integrală a prestării serviciului; - Risc și dificultăți de reziliere/ieșire din contract în caz de neîndeplinire a criteriilor de performanță, precum și asigurarea continuității

finanțare, contractare de credite bancare; • Inexistența dotărilor cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal specializat, etc.; • Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului primăriei care să se ocupe de gestionarea serviciului; • Inexistența spațului (birouri) pentru funcționarea serviciului; • Risc major de pierdere a forței de muncă calificate; • Cheltuieli pentru licențierea ANRE și ANRSC (dotare tehnico-materială, autorizare personal) și taxe anuale de menținere a licenței	în prestarea serviciului până la alegerea unui alt operator; - Negocierea unui contract detaliat pe termen lung, în special pentru prima parte a contractului, cea în care se realizează investițiile.

Ţinând cont de toate cele prezentate mai sus şi de avantajele enumerate se propune înfiinţarea şi **delegarea gestiunii serviciului de iluminat public al Municipiului Salonta către un operator autorizat** ANRE, iar în acest scop se va întocmi şi se va aproba Caietul de sarcini şi noul Regulament al serviciului de iluminat public în conformitate cu Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public şi Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public.

Şef SDU _____
Şef Serviciu Economic _____